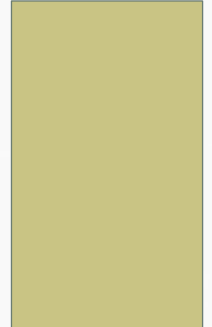


TRANSPARENCIA Y ÉTICA EMPRESARIAL EN EL
SECTOR DE HIDROCARBUROS

I CUMBRE DEL PETRÓLEO Y GAS
NOVIEMBRE 15 DE 2018

ELISABETH UNGAR BLEIER



LA CORRUPCIÓN, UN PROBLEMA SISTÉMICO, COMPLEJO Y MUTANTE

- Pareciera que la corrupción se ha “normalizado”.
- Para muchos, se ha convertido en un mal inevitable, porque en lugar de disminuir, parece ir en aumento, hasta convertirse en un problema endémico
- ¿Ha aumentado realmente o hay más información?

¿POR QUÉ ES SISTÉMICA?

- Afecta a todo el sistema social, político y económico
- No distingue actores ni sectores
- Corroe los cimientos de la sociedad
- No respeta normas, valores, principios
- “Todo vale”

¿POR QUÉ ES COMPLEJA Y MUTANTE?

- Tiene múltiples causas, manifestaciones y consecuencias
- Participan y afecta a diferentes actores
- Se da en países ricos y pobres
- Es difícil de entender y de resolver
- Evoluciona, se adapta y no se deja medir fácilmente

LA CORRUPCIÓN CAUSA DAÑOS POLÍTICOS, ECONÓMICOS Y SOCIALES:
INDIVIDUALES Y COLECTIVOS, TANGIBLES E INTANGIBLES, CON
FRECUENCIA DIFÍCILES DE MEDIR Y POR ENDE DE RESARCIR Y REPARAR

DAÑOS POLÍTICOS

- Corrupción en la política y de la política: madre de las corrupciones
- Afecta la forma de acceder al poder y de ejercerlo (público y privada)
- Debilita la gobernabilidad
- Corroe la legitimidad de instituciones y los gobernantes
- Distorsiona las reglas de la democracia y la debilita
- Captura y reconfiguración cooptada del Estado

**PÉRDIDA DE CONFIANZA Y LEGITIMIDAD DE LAS INSTITUCIONES
PÚBLICAS Y PRIVADAS**

LA CORRUPCIÓN CAUSA DAÑOS POLÍTICOS, ECONÓMICOS Y SOCIALES:
INDIVIDUALES Y COLECTIVOS, TANGIBLES E INTANGIBLES, CON
FRECUENCIA DIFÍCILES DE MEDIR Y POR ENDE DE RESARCIR Y REPARAR

DAÑOS ECONÓMICOS

- Pérdida de recursos
- Competitividad
- Desarrollo económico
- Productividad
- Libre competencia

DESARROLLO HUMANO INTEGRAL

LA CORRUPCIÓN CAUSA DAÑOS POLÍTICOS, ECONÓMICOS Y SOCIALES:
INDIVIDUALES Y COLECTIVOS, TANGIBLES E INTANGIBLES, CON FRECUENCIA
DIFÍCILES DE MEDIR Y POR ENDE DE RESARCIR Y REPARAR

DAÑOS SOCIALES

- Se habla de daño social cuando afecta a una comunidad o conjunto de personas y genera efectos sistémicos y colectivos:
 - Daños ambientales
 - Confianza social
 - Derechos fundamentales
 - Acceso inequitativo a servicios y bienes públicos, en especial de poblaciones más vulnerables
 - Pobreza, desigualdad e inequidad

EL SECTOR PRIVADO: ¿ESPECTADOR O ACTOR?

- “Para bailar tango se necesitan dos”
- **Corresponsabilidades:** sector público y sector privado: por acción o por omisión
- Escándalos recientes:
 - Interbolsa: privados
 - Carteles (pañales, cemento...): privados
 - Oderbrecht: públicos - privados
 - Carteles del sida, Síndrome de Down, hemofilia, educación, pensiones, bastones, gafas.....(públicos – privados)

BREVE APROXIMACIÓN AL SECTOR EXTRACTIVO:

- Bastante institucionalizado y regulado (hidrocarburos)
- SIN EMBARGO no hay una POLÍTICA PÚBLICA INTEGRAL: alta discrecionalidad, opacidad y riesgos de corrupción
- Insuficiente y deficiente rendición de cuentas de actores estatales y privados que manejan recursos y bienes públicos resultantes de la actividad extractiva

BREVE APROXIMACIÓN AL SECTOR EXTRACTIVO:

- Debilidades institucionales, ineficiencia de la gestión pública, descoordinación interinstitucional
- Excesiva centralización de decisiones sobre asignación y monitoreo de los recursos provenientes de regalías
No necesariamente reduce corrupción e ineficiencia
- Débil participación ciudadana sin una apuesta clara sobre relación con comunidades

¿Y DE LAS REGALÍAS QUÉ?

- Las regalías generadas por la industria extractiva han tenido gran impacto
- Muchos positivos para desarrollo económico y construcción de obras públicas
- NO OBSTANTE, estos recursos no siempre se han traducido en desarrollo humano integral, fortalecimiento institucional y de liderazgos locales
- Algunas de las regiones más ricas en recursos naturales presentan los mayores indicadores del GINI, pobreza y NBI

¿Y DE LAS REGALÍAS QUÉ?

- Ausencia o debilidad controles y sanciones eficaces
- Captura de instituciones ejecutoras de los recursos de regalías
- Desconfianza entre actores
- Alta conflictividad en ocasiones relacionada con recursos y ganancias

¿QUÉ HACER?

- TRANSPARENCIA
- RENDICIÓN DE CUENTAS
- ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA
- LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN
- CONTROL SOCIAL

VOLUNTAD POLÍTICA

¿QUÉ HACER?

- Fortalecer capacidades técnicas e institucionales (nacional y local) para el manejo y reporte de ingresos e inversiones resultantes de regalías
- Fortalecer capacidades comunidades locales para ejercer control social

LA TRANSPARENCIA DISMINUYE LOS RIESGOS DE CORRUPCIÓN, PERO NO ACABA CON ELLA.

PERDERLE EL MIEDO A LLAMAR LAS COSAS POR SU NOMBRE

TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS

AVANCES

- Políticas de cumplimiento (compliance): códigos de ética, normas, regulaciones. “¿Check lists”?
- Dependen de capacidades para hacer cumplir las normas y las sanciones para quienes incumplan
- Acceso a la información
- Marcos normativos e institucionales

TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS

¿QUÉ MEJORAR?

- Programas y prácticas de ética e integridad transversales: capacitación en integridad y ética colectiva e individual incluyendo la cadena de valor.
- Construcción de confianza, derribar barreras (principalmente en ámbitos locales): Canales de relacionamiento estado-empresa privada-ciudadanos-.
- Protección de denunciantes y testigos
- Conflictos de interés
- Puerta giratoria
- Transparencia en cabildeo

ACCESO A LA INFORMACIÓN

Avances del gobierno y empresas (EITI, Mapa regalías...).

Información SOCIALMENTE ÚTIL:

- Oportuna
- Veraz y confiable
- Comprensible
- Accesible
- Motivación para utilizarla (empresas, ciudadanos, entidades del estado)

MÁS Y MEJOR INFORMACIÓN, MEJORES DECISIONES Y PARTICIPACIÓN MÁS CUALIFICADA.

UNA POLÍTICA INTEGRAL PARA EL SECTOR

- Las normas y las leyes son importantes pero insuficientes
- Lo legal no necesariamente es legítimo
- Entender que lo público nos pertenece a todos y actuar consecuentemente
- Escuchar a las comunidades
- Promover relaciones fluidas empresa – sector público-ciudadanos

LA CORRUPCIÓN DEBE ENFRENTARSE CON ENFOQUES HOLÍSTICOS Y TRANSVERSALES:

- Privilegiar el deber ético y moral de protección y defensa de lo público, que nos pertenece a todos. Más allá de lo estatal
- Marcos normativos: necesarios pero insuficientes. Combatir su fragmentación y dispersión
- Garantizar su cumplimiento y sanciones eficaces a funcionarios públicos y empresas
- Fortalecer la institucionalidad nacional y sub nacional y sistemas de pesos y contrapesos
- Promover la participación ciudadana y el control social

LA CORRUPCIÓN DEBE ENFRENTARSE CON ENFOQUES HOLÍSTICOS Y TRANSVERSALES:

- Coordinación inter institucional pública, privada y ciudadana
- Fortalecer políticas de transparencia, integridad y lucha contra la corrupción. Inversión altamente rentable
- Enfoques transversales a instituciones y políticas públicas, no solo de anti corrupción
- Mayor coordinación institucional horizontal y vertical entre los diferentes niveles del gobierno, y entre estos, las empresas y las OSC

Si estas medidas no se traducen en mejorar calidad de vida de los ciudadanos y el desempeño institucional, en especial de la zonas donde hacen presencia las empresas, la corrupción seguirá avanzando

LA CORRUPCIÓN DEBE ENFRENTARSE CON ENFOQUES HOLÍSTICOS Y TRANSVERSALES:

- La legitimidad del sector de hidrocarburos no depende de los recursos que genere.
- Depende, fundamentalmente, de los compromisos con estándares éticos que privilegien el desarrollo humano integral, digno y sostenible.

ESTA ES UNA APUESTA IMPOSTERGABLE CON LA
QUE TODOS GANAMOS